Oficina de Gestión de Cannabis – Qué dice la ley – Equidad social y económica

Descripción general

El 31 de marzo de 2021, el estado de Nueva York legalizó el consumo adulto de cannabis (también conocida como marihuana o marihuana recreativa) al aprobar la Ley de Regulación e Impuestos de la Marihuana (MRTA, por sus siglas en inglés). La legislación crea una nueva Oficina de Gestión de Cannabis (OCM, por sus siglas en inglés) que es regida por un Consejo de Control de Cannabis para supervisar e implementar la ley (en su conjunto, "la OCM"). La OCM expedirá licencias y elaborará regulaciones que describan cómo y cuándo las empresas pueden participar en la nueva industria. Un importante foco para la MRTA es la equidad social y económica. La MRTA incentiva la participación en la nueva industria de las personas que han sido afectadas de manera desproporcionada por la prohibición de la cannabis, elimina automáticamente las condenas penales pasadas por marihuana de una persona, e invierte el 40% de los ingresos por el impuesto al consumo adulto de cannabis en reconstruir las comunidades dañadas por la guerra contra las drogas.

Participación en la industria de la cannabis

La MRTA establece un programa robusto de equidad social y económica para priorizar y proporcionar recursos a los miembros de las comunidades que han sido afectadas de manera desproporcionada por las políticas de prohibición de la cannabis, con el fin de que participen en la nueva industria mediante la implementación de un plan de equidad socioeconómica. La MRTA establece la función de un director de equidad en la OCM, quien será responsable de supervisar las iniciativas de equidad socioeconómica de la Oficina.

El Consejo de Control de Cannabis, tras consultar al director de equidad y al director ejecutivo de la OCM, y de escuchar las ideas y opiniones del público, elaborará e implementará un plan de equidad socioeconómica con el fin de:

- Promover activamente a los solicitantes de comunidades afectadas de manera desproporcionada por la prohibición de la cannabis y promover la diversidad racial, étnica y de género al expedir licencias para las actividades relacionadas con el consumo adulto de cannabis, lo que incluye asesorar a los potenciales solicitantes y priorizar las solicitudes de personas que pertenezcan a comunidades afectadas de manera desproporcionada por la aplicación de la prohibición de la cannabis, o que sean considerados como empresas propiedad de minorías o mujeres, agricultores en situación adversa o veteranos discapacitados durante el servicio.
- Crear un programa de incubadora para promover a los solicitantes con prioridad por motivos de equidad socioeconómica a solicitar licencias y brindarles apoyos directos en forma de servicios de asesoría, educación, asesoría para pequeñas empresas, planeación financiera y asistencia en cumplimiento normativo.

La MRTA establece el objetivo de asignar el 50% de todas las licencias de consumo adulto a solicitantes con prioridad por motivos de equidad socioeconómica. Los solicitantes con prioridad por motivos de equidad socioeconómica incluyen a las personas que han vivido en comunidades que fueron afectadas de manera desproporcionada por la guerra contra las drogas y a otros grupos subrepresentados, tales como empresas propiedad de minorías y mujeres, agricultores en situación adversa y empresas propiedad de veteranos discapacitados durante el servicio. Las definiciones de estos grupos, tal y como se expresan

en la MRTA, se incluyen más adelante. Se incluirán más detalles en las reglamentaciones emitidas en el futuro por el Consejo de Control de Cannabis.

(a) Personas de comunidades afectadas de manera desproporcionada por la aplicación de la prohibición de cannabis.

- El Consejo de Control de Cannabis emitirá directrices para determinar cómo evaluar cuáles comunidades han sido afectadas de manera desproporcionada y cómo evaluar si alguien es un miembro de una comunidad afectada de manera desproporcionada.
- "Comunidades afectadas de manera desproporcionada" se refiere, entre a otras cosas, a un historial de arrestos, condenas y otras prácticas policiales y judiciales en cierta región geográfica, tales como, entre otras, distritos, códigos postales, vecindarios y subdivisiones políticas, que refleje una aplicación desigual de la prohibición de cannabis durante un cierto período, en comparación con el resto del estado.

(b) Empresas propiedad de minorías

- Una empresa comercial, incluyendo una empresa con un solo propietario, sociedad, compañía de responsabilidad limitada o corporación, que sea:
 - Poseída por lo menos en un cincuenta y uno por ciento por uno o más miembros de grupos minoritarios;
 - "Miembro de un grupo minoritario" es un ciudadano estadounidense o un extranjero que sea residente permanente y que pueda demostrar su pertenencia a uno de los siguientes grupos:
 - Personas negras originarias de cualquiera de los grupos raciales negros africanos;
 - Personas hispanas de ascendencia mexicano, puertorriqueña, dominicana, cubana, centroamericana o sudamericana, ya sean de origen indígena o hispano, sin importar su raza;
 - Personas indígenas nativas o nativas de Alaska que tengan su origen en cualquiera de los pueblos originarios de Norteamérica;
 -
 - Personas asiáticas o de islas del Pacífico que tengan su origen en países del lejano oriente, el sureste de Asia, el subcontinente indio o las islas del Pacífico.
 - Una empresa en la que la propiedad de los miembros de grupos minoritarios sea real, sustancial y constante;
 - Una empresa en la que dichos dueños miembros de grupos minoritarios tienen y ejercen las facultades para controlar de manera independiente las decisiones cotidianas de la empresa;
 - Una empresa autorizada para hacer negocios en este estado y que es poseída y operada de manera independiente; y
 - Una empresa que es una pequeña empresa.

(c) Empresas propiedad de mujeres

- Una empresa comercial, incluyendo una empresa con un solo propietario, sociedad, compañía de responsabilidad limitada o corporación, que sea:

- Poseída por lo menos en un cincuenta y uno por ciento por una o más ciudadanas estadounidenses o extranjeras residentes permanentes que sean mujeres;
- Una empresa en la que el interés en propiedad de dichas mujeres sea real, sustancial y constante;
- Una empresa en la que dichas dueñas mujeres tienen y ejercen las facultades para controlar de manera independiente las decisiones cotidianas de la empresa;
- Una empresa autorizada para hacer negocios en este estado y que es poseída y operada de manera independiente; y
- Una empresa que es una pequeña empresa.

(d) Empresas propiedad de minorías y mujeres

- Una empresa poseída por un miembro de un grupo minoritario que además es mujer puede definirse como una empresa propiedad de minorías, una empresa propiedad de mujeres, o de ambas maneras.

(e) Agricultores en situación adversa

- Un residente o una empresa del estado de Nueva York, incluyendo una empresa con un solo propietario, sociedad, compañía de responsabilidad limitada o corporación que cumpla con la clasificación de pequeñas empresas desarrollada por el Servicio de Investigación Económica del Departamento de Agricultura de Estados Unidos, ha presentado un anexo F con recibos agrícolas durante los últimos tres años, es elegible para una valuación agrícola y cumple con otras características definidas en las regulaciones del consejo para demostrar que tiene operaciones agrícolas según la definición de la sección trescientos uno de la ley de agricultura y mercados, y que ha sido afectada de manera desproporcionada, entre otras cosas, por incurrir pérdidas operativas, por bajos precios de materias primas, y que enfrenta la posible pérdida de terrenos agrícolas debido al desarrollo o el crecimiento urbano, y que cumple con cualquier otra característica definida por el consejo en las regulaciones;
- Un residente o una empresa del estado de Nueva York, incluyendo una empresa con un solo propietario, sociedad, compañía de responsabilidad limitada o corporación, que sea un pequeño operador agrícola y miembro de un grupo que ha sido históricamente subrepresentado en la propiedad de terrenos agrícolas y que cumple con cualquier otra característica definida por el consejo en las regulaciones.

(f) Veteranos discapacitados durante el servicio

- Una empresa comercial, incluyendo una empresa con un solo propietario, sociedad, compañía de responsabilidad limitada o corporación, que sea:
 - Poseída por lo menos en un cincuenta y uno por ciento por uno o más veteranos discapacitados durante el servicio;
 - Una empresa en la que la propiedad de dichos veteranos discapacitados durante el servicio sea real, sustancial y constante;
 - Una empresa en la que dichos veteranos discapacitados durante el servicio tienen y ejercen las facultades para controlar de manera independiente las decisiones cotidianas de la empresa;
 - Una empresa autorizada para hacer negocios en este estado y que es poseída y operada de manera independiente;

- Una empresa que es una pequeña empresa con una presencia comercial significativa en el estado, que no es dominante en su sector y que emplea, con base en su sector, a cierta cantidad de personas según determinación del director, pero sin exceder de trescientas, tomando en cuenta factores que incluyen, entre otros, los estándares de la administración federal de pequeñas empresas de acuerdo con 13 CFR parte 121 y sus enmiendas; y que haya sido certificada por la oficina de servicios generales.

(g) Deberá darse prioridad adicional a las solicitudes que demuestren que un solicitante:

- Es miembro de una comunidad afectada de manera desproporcionada por la aplicación de la prohibición de cannabis;
- Tiene ingresos menores al ochenta por ciento del ingreso mediano del condado en el que vive el solicitante; y
- Fue condenado por un delito relacionado con la cannabis antes de la entrada en vigor de este capítulo, o tiene un padre, madre, tutor, hijo, hija, cónyuge o dependiente, o bien era dependiente de una persona, que antes de la fecha de entrada en vigor de este capítulo fue condenada por un delito relacionado con la cannabis.

La estructura de mercado de la MRTA beneficia a la equidad social

Los programas de equidad social de otros estados han enfrentado problemas debido a las barreras de entrada para los solicitantes por motivos de equidad socioeconómica, que incluyen el acceso a capital para iniciar una nueva empresa. Para abordar este problema, la MRTA establece una estructura de mercado en dos niveles que prohíbe la integración vertical de las licencias y el control de una mayoría del mercado.

- Eso permite que existan múltiples oportunidades para que los solicitantes y las pequeñas empresas por motivos de equidad socioeconómica soliciten licencias.
- Las licencias para microempresas para consumo adulto, cooperativas, consumo en el local y entrega a domicilio son ejemplos de licencias con pocas barreras de entrada, que la MRTA prioriza para los solicitantes por motivos de equidad socioeconómica.
- Las licencias expedidas de acuerdo con el plan de equidad socioeconómica no pueden transferirse ni venderse en los primeros tres años desde su expedición, excepto a otro solicitante por equidad socioeconómica y con la aprobación del Consejo de Control de Cannabis.
- Adicionalmente, todos los licenciarios no basados en la equidad tienen la obligación, como parte del proceso de solicitud, de elaborar e implementar una plataforma de responsabilidad social que esté diseñada para contribuir a las comunidades dañadas de manera desproporcionada por la prohibición de la cannabis, y de informar anualmente su progreso al Consejo de Control de Cannabis. El cumplimiento de este requisito es una condición para la renovación de la licencia.

Reinversión en la comunidad y corrección de los daños causados por la prohibición de la cannabis

La MRTA incluye disposiciones para eliminar automáticamente las condenas previas por cannabis de los antecedentes de las personas. Partiendo de la legislación para la despenalización de la marihuana firmada por el Gobernador Cuomo en 2019, la MRTA ordena la eliminación de todas las condenas por marihuana causadas por conductas que ya son legales.

Además, la MRTA replantea cómo debe regularse la cannabis, eliminando disposiciones que se han utilizado rutinariamente para sobrevigilar y penalizar a las comunidades y personas de color. Salvo en circunstancias limitadas, el olor a cannabis ya no puede usarse como pretexto para profundizar en la investigación de un delito, y se ha eliminado la prohibición de consumir cannabis en público, con lo que se reducen las interacciones entre las comunidades de color y los cuerpos policiales.

Las sanciones penales y los límites correspondientes de posesión de cannabis se han fijado intencionalmente a niveles tales que solamente penalizan la posesión o venta de grandes cantidades de cannabis, claramente no destinada al consumo individual. Además, la MRTA incluye disposiciones que permiten que los neoyorquinos de 21 años de edad o más cultiven su propia cannabis en su residencia personal, una vez que el Consejo de Control de Cannabis expida regulaciones respecto a cómo cultivar en casa.

La MRTA dedica el 40% de los ingresos tributarios debidos al consumo adulto de cannabis al Fondo de Subsidios de Reinversión en la Comunidad del Estado de Nueva York. A través de este fondo, las organizaciones sin fines de lucro y los gobiernos de las comunidades que cumplan los requisitos serían elegibles para solicitar fondos con el fin de apoyar diversos esfuerzos de revitalización de sus comunidades, incluyendo, entre otros:

- Servicios de colocación laboral y desarrollo de habilidades
- Educación para adultos
- Tratamientos de salud mental
- Tratamientos para trastornos de consumo de sustancias
- Vivienda
- Educación financiera básica
- Banca comunitaria
- Servicios de nutrición
- Servicios para abordar las experiencias negativas en la infancia
- Servicios extraescolares y de cuidado de niños, servicios de orientación en el sistema
- Servicios jurídicos para abordar las barreras al reingreso a la sociedad
- Vinculación con atención médica, servicios para la salud de la mujer y otros servicios de apoyo en la comunidad
- Para apoyar al programa de equidad socioeconómica, promoviendo la participación de solicitantes por equidad en la industria de la cannabis

Los subsidios serán asignados por un Consejo Asesor Estatal de Cannabis (el Consejo Asesor) de nueva creación. El Consejo Asesor consta de trece (13) miembros con derecho a voto, con siete (7) nombramientos del gobernador, tres (3) del Senado y tres (3) de la Asamblea. El Consejo Asesor incluirá representantes de personas con experiencia en salud pública y conductual, tratamiento de trastornos de consumo de sustancias, tratamiento efectivo de rehabilitación para adultos y menores, vivienda y personas sin hogar, desarrollo económico, conservación ambiental, capacitación y colocación laboral, justicia penal y políticas de drogas. Además, el Consejo Asesor tiene que incluir a residentes de las comunidades más afectadas por la prohibición de la cannabis, personas con condenas previas por drogas, personas que estuvieron encarceladas y representantes de la industria agrícola, la industria de la cannabis y representantes de organizaciones que atienden a las comunidades afectadas por las antiguas políticas federales y estatales sobre drogas.

Contáctenos

Visite nuestro sitio de internet o contáctenos al correo electrónico o número de teléfono que aparecen abajo para obtener más información.

Sitio de internet: www.cannabis.ny.gov

Llame al: 1-888-OCM-5151

Correo electrónico: info@ocm.ny.gov